

**ЗАКОН  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
И ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,  
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Принят  
Самарской Губернской Думой  
28 октября 2014 года

Список изменяющих документов  
(в ред. Законов Самарской области от 09.03.2016 № 37-ГД,  
от 11.07.2016 № 105-ГД, от 20.03.2017 № 31-ГД, от 17.07.2017 № 78-ГД,  
от 20.03.2019 № 27-ГД)

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящим Законом в соответствии со [статьями 7 и 46](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливаются правовые основы проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее - оценка регулирующего воздействия) - процедура, направленная на выявление положений проекта муниципального нормативного правового акта, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - экспертиза) - процедура, направленная на выявление в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

уполномоченный орган - орган местного самоуправления, структурное подразделение органа местного самоуправления, созданный в органе местного самоуправления совещательный орган либо должностное лицо органа местного самоуправления, уполномоченные на проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы (далее - уполномоченный орган);  
(в ред. Закона Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

публичные консультации - форма изучения и учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертного сообщества, организаций, осуществляющих защиту и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, к компетенции которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение иных заинтересованных лиц;

участники публичных консультаций - физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, федеральные органы исполнительной власти (их территориальные подразделения), государственные органы Самарской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области;

разработчик проекта муниципального нормативного правового акта - орган местного самоуправления, структурное подразделение органа местного самоуправления либо должностное лицо органа местного самоуправления, а также субъекты правотворческой инициативы, установленные уставом муниципального образования.  
(в ред. Закона Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

### **Статья 3. Цели и задачи оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и экспертизы муниципального нормативного правового акта**

1. Целями оценки регулирующего воздействия и экспертизы являются анализ проблем и целей правового регулирования, а также выявление и оценка альтернативных вариантов решения проблем, определение связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования.

2. При проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизы проводятся публичные консультации, если иное не предусмотрено настоящим Законом.  
(в ред. Закона Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

3. Задачами проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов являются:

а) максимальное вовлечение в процесс обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов участников публичных консультаций, а также учет их интересов;

б) обеспечение прозрачности процедур разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов (в том числе информирование заинтересованных лиц и групп), подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

в) установление сроков обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов, достаточных для того, чтобы все заинтересованные лица и группы имели возможность подготовить и высказать аргументированную позицию.

### **Статья 4. Оценка регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного**

## правового акта

1. Оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и уполномоченным органом в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

1.1. Оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

а) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

б) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.  
(часть 1.1 введена [Законом](#) Самарской области от 09.03.2016 N 37-ГД)

2. Оценка регулирующего воздействия проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствует установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных [пунктами "а" и "б" части 2](#) настоящей статьи. К проектам муниципальных нормативных правовых актов низкой степени регулирующего воздействия относятся также проекты муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты высокой и средней степени регулирующего воздействия, направленные исключительно на приведение положений данных муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области (в случае если текст проекта муниципального нормативного правового акта воспроизводит (дублирует) положения норм федерального законодательства и (или) положения нормативного правового акта Самарской области либо предусматривает признание утратившими силу отдельных норм муниципального нормативного правового акта в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области).  
(п. "в" в ред. [Закона](#) Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

2.1. В случае наличия в одном проекте муниципального нормативного правового акта положений, относящихся к разным степеням регулирующего воздействия, такой проект должен быть отнесен к проекту более высокой степени регулирующего воздействия, положения которой в нем предусмотрены или предположительно должны быть в нем отражены.  
(часть 2.1 введена [Законом](#) Самарской области от 20.03.2019 N 27-ГД)

3. Оценка регулирующего воздействия включает следующие этапы:

а) проведение разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта публичных консультаций по проекту нормативного правового акта. При проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты высокой и средней степени регулирующего воздействия, направленные исключительно на приведение положений данных муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области (в случае если текст проекта муниципального нормативного правового акта воспроизводит (дублирует) положения норм федерального законодательства и (или) положения нормативного правового акта Самарской области либо предусматривает признание утратившими силу отдельных норм муниципального нормативного правового акта в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области), публичные консультации не проводятся;

(п. "а" в ред. [Закона](#) Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

б) подготовка разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта отчета о проведении оценки регулирующего воздействия;

в) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия.

4. Срок, в течение которого разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта принимаются предложения по проекту муниципального нормативного правового акта, устанавливается муниципальным нормативным правовым актом с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта.

5. Публичные консультации могут включать такие формы общественного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, как опросы, "горячие линии", совещания с заинтересованными сторонами, "круглые столы", заседания общественно-консультативных органов и другие мероприятия, в том числе с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

5.1. На этапе публичных консультаций разработчик проекта муниципального нормативного правового акта направляет извещение о начале процедуры оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта общественным объединениям в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми органами местного самоуправления заключены соглашения о взаимодействии в сфере оценки регулирующего воздействия, с предложением принять участие в публичных консультациях.

(часть 5.1 введена [Законом](#) Самарской области от 20.03.2017 N 31-ГД)

6. Предложения, полученные в ходе общественного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта, фиксируются разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и включаются в свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций.

7. По результатам анализа предложений разработчик проекта муниципального нормативного правового акта оценивает последствия принятия проекта, альтернативные варианты решения проблемы, требующей правового регулирования, и выбирает эффективный вариант такого регулирования.

8. При подготовке отчета о проведении оценки регулирующего воздействия рассмотрению подлежат имеющиеся сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, мнения и предложения, поступившие в ходе проведения публичных консультаций, устанавливаются возможные затруднения в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые могут быть вызваны применением положений проекта муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

9. На основании отчета о проведении оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом подготавливается заключение об оценке регулирующего воздействия, в котором должны содержаться выводы о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

10. По результатам публичных консультаций и с учетом заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия разработчик проекта муниципального нормативного правового акта может принять одно из следующих решений:

а) внести проект муниципального нормативного правового акта на рассмотрение органа местного самоуправления (должностного лица), уполномоченного на его принятие;

б) доработать проект муниципального нормативного правового акта и внести его на рассмотрение органа местного самоуправления (должностного лица), уполномоченного на его принятие.

Если в результате доработки проекта муниципального нормативного правового акта разработчиком в него будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие более высокую степень регулирующего воздействия, чем та, которая была определена для данного проекта муниципального нормативного правового акта изначально при проведении оценки регулирующего воздействия, в отношении соответствующего проекта муниципального нормативного правового акта повторно проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом и требованиями настоящего Закона;

в) отказаться от внесения проекта муниципального нормативного правового акта на рассмотрение органа местного самоуправления (должностного лица), уполномоченного на его принятие.

10.1. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, определяются условия урегулирования разногласий между разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и уполномоченным органом по возникшим в ходе указанной процедуры спорным вопросам.

(часть 10.1 введена [Законом](#) Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

11. Утратила силу. - [Закон](#) Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД.

12. Сроки подготовки разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта отчета о проведении оценки регулирующего воздействия и уполномоченным органом

заклучения об оценке регулирующего воздействия устанавливаются муниципальным нормативным правовым актом.

13. Формы свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций, отчета разработчика о проведении оценки регулирующего воздействия, заключения уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия устанавливаются муниципальным нормативным правовым актом.

#### **Статья 5. Экспертиза муниципального нормативного правового акта**

1. Экспертиза проводится уполномоченным органом в порядке, предусмотренном муниципальным нормативным правовым актом.

2. Экспертиза включает следующие этапы:

- а) проведение публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту;
- б) подготовка отчета о проведении экспертизы.

3. Срок, в течение которого уполномоченным органом проводятся публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту, определяется в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

4. Публичные консультации могут включать такие формы общественного обсуждения муниципального нормативного правового акта, как опросы, "горячие линии", совещания с заинтересованными сторонами, "круглые столы", заседания общественно-консультативных органов и другие мероприятия, в том числе с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

4.1. На этапе публичных консультаций уполномоченный орган направляет извещение о начале проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта общественным объединениям в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми органами местного самоуправления заключены соглашения о взаимодействии в сфере оценки регулирующего воздействия, с предложением принять участие в публичных консультациях. (часть 4.1 введена [Законом Самарской области от 20.03.2017 N 31-ГД](#))

5. Подготовка отчета о проведении экспертизы осуществляется с учетом результатов анализа:

а) мнений, предложений, документов и материалов, поступивших в уполномоченный орган в процессе проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту;

б) положений муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения.

6. Отчет о проведении экспертизы должен содержать:

а) выводы о наличии либо отсутствии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности;

б) при наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, - предложения о признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта либо

его отдельных положений или о внесении изменений в иные нормативные правовые акты для преодоления негативных эффектов, связанных с правовым регулированием.

7. Срок, в течение которого уполномоченным органом подготавливается отчет о проведении экспертизы, устанавливается муниципальным нормативным правовым актом.

8. Требования о направлении уполномоченным органом отчета о проведении экспертизы в орган местного самоуправления, принявший соответствующий муниципальный нормативный правовой акт, сроки рассмотрения, урегулирования разногласий между указанными органами по вопросам, возникшим в ходе экспертизы, и принятия решения по результатам экспертизы устанавливаются муниципальным нормативным правовым актом.  
(часть 8 в ред. [Закона](#) Самарской области от 17.07.2017 N 78-ГД)

**Статья 5.1. Перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы является обязательным**  
(введена [Законом](#) Самарской области от 11.07.2016 N 105-ГД)

1. В целях необходимости обеспечения равных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территориях муниципальных образований в Самарской области оценка регулирующего воздействия и экспертиза должны проводиться в городских округах и муниципальных районах, удовлетворяющих одному или всем из следующих критериев:

1) осуществление органами местного самоуправления полномочий по правовому регулированию общественных отношений в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности;

2) наделение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области отдельными государственными полномочиями в соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

3) наличие заключенных соглашений с органами местного самоуправления отдельных поселений о передаче органам местного самоуправления муниципального района осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.  
(часть 1 в ред. [Закона](#) Самарской области от 20.03.2017 N 31-ГД)

2. С учетом [части 1](#) настоящей статьи оценка регулирующего воздействия и экспертиза должны проводиться в следующих муниципальных образованиях в Самарской области:

- 1) городской округ Тольятти;
- 2) городской округ Жигулевск;
- 3) городской округ Кинель;
- 4) городской округ Новокуйбышевск;
- 5) городской округ Октябрьск;
- 6) городской округ Отрадный;
- 7) городской округ Похвистнево;
- 8) городской округ Сызрань;

- 9) городской округ Чапаевск;
- 10) муниципальный район Алексеевский;
- 11) муниципальный район Безенчукский;
- 12) муниципальный район Богатовский;
- 13) муниципальный район Большеглушицкий;
- 14) муниципальный район Большечерниговский;
- 15) муниципальный район Борский;
- 16) муниципальный район Волжский;
- 17) муниципальный район Елховский;
- 18) муниципальный район Исаклинский;
- 19) муниципальный район Камышлинский;
- 20) муниципальный район Кинельский;
- 21) муниципальный район Кинель-Черкасский;
- 22) муниципальный район Клявлинский;
- 23) муниципальный район Кошкинский;
- 24) муниципальный район Красноармейский;
- 25) муниципальный район Красноярский;
- 26) муниципальный район Нефтегорский;
- 27) муниципальный район Пестравский;
- 28) муниципальный район Похвистневский;
- 29) муниципальный район Приволжский;
- 30) муниципальный район Сергиевский;
- 31) муниципальный район Ставропольский;
- 32) муниципальный район Сызранский;
- 33) муниципальный район Хворостянский;
- 34) муниципальный район Челно-Вершинский;
- 35) муниципальный район Шенталинский;
- 36) муниципальный район Шигонский.

#### **Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального



опубликования и применяется в отношении:

- 1) муниципального образования городской округ Самара - с 1 января 2015 года;
- 2) - 3) утратили силу. - [Закон](#) Самарской области от 09.03.2016 N 37-ГД.

Губернатор Самарской области  
Н.И.МЕРКУШКИН

г. Самара

14 ноября 2014 года

N 117-ГД

---